

# Sostenibilidad en Contratación Pública

David Comet Herrera  
Javier Miranda Cebrián  
Junio 2025



universidad  
de león



Colabora:





# Es ahora!

Contratación Pública vs Contratación Sostenible

Contratación Pública = Contratación Sostenible



universidad  
de león



Colabora:



# Estructura

01 Origen y Contexto

04 Implementación

02 Referencia Normativa

05 Visión Estratégica y ODS

03 Contratación Estratégica

06 Áreas Clave



universidad  
de león

NOS  
**IMPULSA**



Junta de  
Castilla y León

Colabora:



# 01



## Origen y Contexto





# Integridad y Estrategia

son los pilares sobre los que se asienta la contratación pública, materializados en las tres Directivas comunitarias de contratación de 2014 y en la Ley de Contratos del Sector Público 9/2017, de 8 de noviembre



Colabora:



# Definiciones Clave

## INTEGRIDAD

La integridad exige evitar la corrupción **aumentando las medidas de transparencia** (considerando 126 Directiva 2014/24).

Riesgo de fraccionamiento y respecto absoluto a los límites del contrato menor

## ESTRATEGIA

La utilización «estratégica» de la contratación pública, supone abordar la **contratación como un instrumento al servicio de las políticas públicas** nacionales y comunitarias, para implementar con los recursos que se gestionan mediante contratos, las políticas de la UE y nacionales en materia social, medioambiental, de innovación, y de promoción de la participación de las pequeñas y medianas empresas en la contratación pública.



Colabora:



# Definiciones Clave

## ESTRATEGIA EUROPA 2020

La Estrategia Europa 2020 considera que la contratación pública, al manejar en torno al 20% del PIB de la UE, “desempeña un papel clave” para contribuir activamente a implementar las **políticas comunitarias en materia social, medioambiental, de innovación y de promoción a las pymes.**



universidad  
de león



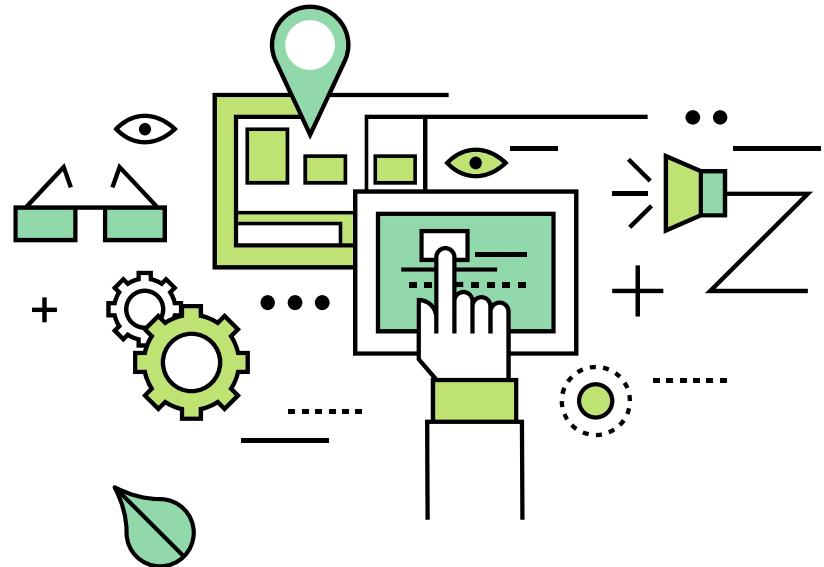
Colabora:





# ¿De dónde viene?

- **Directiva 2014/24/UE**
  - Pilares: Integridad y Estrategia
  - Transparencia y lucha contra la corrupción (Considerando 126)
  - Contratación como instrumento de política pública
- **Estrategia Europa 2020**
  - Contratación = 20% PIB UE
  - Clave en innovación, medioambiente, pymes



# 02



## Referencia Normativa



universidad  
de león

NOS  
**IMPULSA**



Junta de  
Castilla y León

Colabora:



UNIVERSIDAD  
DE  
CÓRDOBA

# Ley 9/2017 Contratos (LCSP)

## NUEVAS NECESIDADES

Refuerza la importancia de la compra pública sostenible, entendida como un proceso que busca **satisfacer las necesidades públicas de manera eficiente y responsable**, minimizando el impacto negativo en el medio ambiente y la sociedad.

## NUEVO INSTRUMENTO

Se crea un **instrumento nuevo de planificación**, [...], que corresponde aprobar a la también nueva Oficina independiente de Regulación y Supervisión de la contratación que entre sus objetivos debe aspirar a “Utilizar las posibilidades de la contratación pública para apoyar políticas ambientales, sociales y de innovación” (Art. 334. 2e) LCSP.



universidad  
de león



Colabora:



# ISO 20400 Compra Sostenible

## COMPRA SOSTENIBLE

Define la compra sostenible como aquélla que tiene los **impactos más positivos posibles** desde el punto de vista medioambiental, social y económico durante todo el ciclo de vida.

## RESULTADOS

Definir los contratos públicos en términos de compra sostenible supone asegurar que los **proveedores se comporten éticamente, que los productos y servicios sean sostenibles** y que los efectos de estas compras ayuden a abordar políticas sociales, económicas y medioambientales.



universidad  
de león



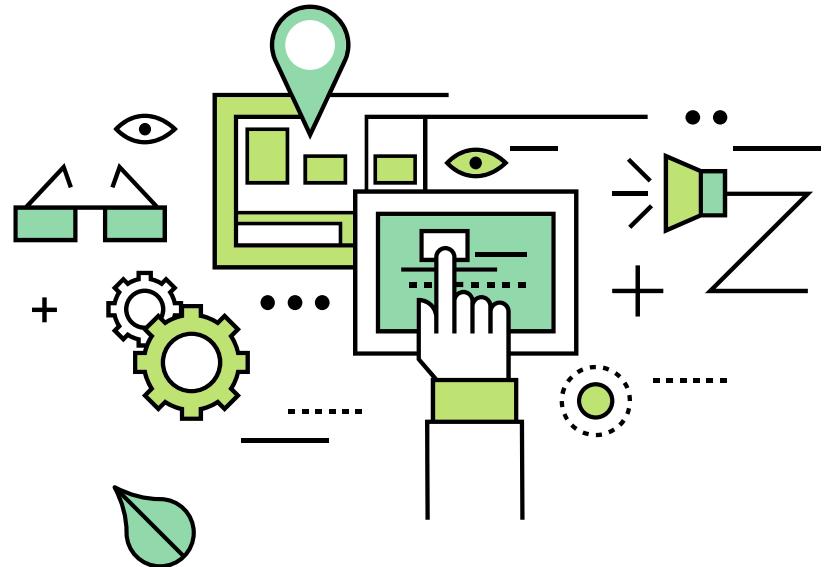
Colabora:





# ¿En qué recursos se integra?

- **Ley 9/2017 LCSP**
  - Refuerza la compra pública sostenible
  - Eficiencia + responsabilidad social y ambiental
- **Estrategia Nacional de Contratación Pública**
  - OIReScon
  - Apoyar políticas ambientales, sociales y de innovación
- **ISO 20400 Compra Sostenible**
  - Impacto positivo: social, ambiental, económico
  - Ciclo de vida como criterio



universidad  
de león



NOS  
**IMPULSA**  
Junta de  
Castilla y León

Colabora:



UNIVERSIDAD  
DE  
CÓRDOBA

# Ley 9/2017 de Contratos (LCSP)

## OBLIGACIÓN

Se exige que en toda contratación se incorporen de manera transversal y preceptiva criterios sociales y ambientales, se facilite el acceso a la contratación a las pequeñas y medianas empresas y se valore la incorporación de consideraciones de fomento de la innovación.

Es una trasposición de la Directiva 2014/24/UE (artículo 68).

No es una opción, es una OBLIGACIÓN legal

## CRITERIOS DE ADJUDICACIÓN

Estos criterios pueden ser ambientales (eficiencia energética, uso de materiales sostenibles, reducción de emisiones, etc.), sociales (igualdad de género, inclusión laboral, condiciones laborales) o de innovación. Aparece nuevo concepto: análisis de ciclo de vida (ACV).

Se incluye el espíritu de la Estrategia Europa 2020: “uso más eficaz de fondos públicos mejorando el acceso de PYMEs, la sostenibilidad y la innovación”.



universidad  
de león



Colabora:



# Referencia Normativa LCSP



## Artículo 1 y 28.2

Criterios sociales y ambientales =  
OBLIGACIÓN LEGAL

Acceso a PYMEs + fomento de innovación



## Artículo 145

Criterios de Adjudicación: ambientales, sociales, innovación

Introducción del Análisis de Ciclo de Vida (ACV)



## Artículo 148

Definición y cálculo del ciclo de vida

Ejemplo clásico: energía 100% renovable



Colabora:





+

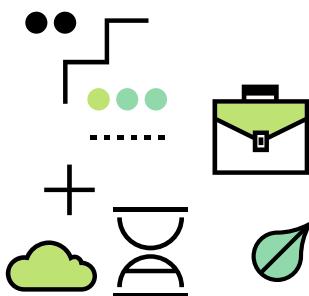
- “...es tiempo de rearmar un modelo de crecimiento sostenible,...”

—José María Gimeno Feliú  
Catedrático de Derecho Administrativo  
de la Universidad de Zaragoza



03

# Contratación Estratégica



El clausulado social y ambiental en las compras y contrataciones universitarias

+



universidad  
de león



Colabora:



# de la burocracia a la herramienta

En lugar de considerar la LCSP como “burocracia”, pasamos a tener una HERRAMIENTA para conseguir fines públicos.

**OBSTÁCULO vs OPORTUNIDAD**



universidad  
de león

NOS  
**IMPULSA**



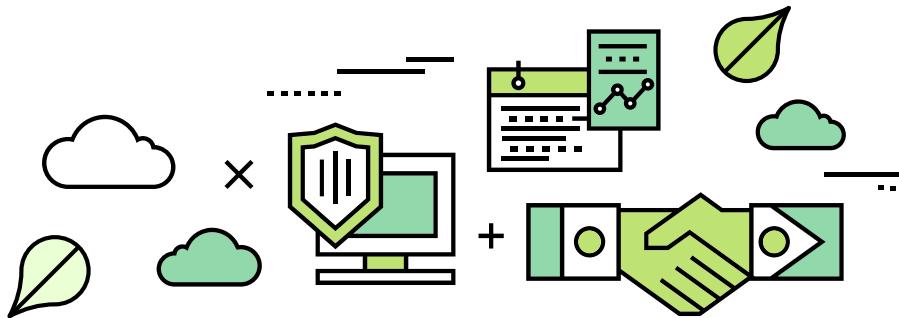
Colabora:



UNIVERSIDAD  
DE  
CÓRDOBA

# 51.139.855,30€

Volumen de licitación 2023 en la UCO\*



\* UCO. Informe Anual de Supervisión 2023 ([https://www.uco.es/gestion/contratacion/images/doc/Unidad\\_de\\_Supervisi%C3%B3n/2023 - IASC DOCUMENTO.pdf](https://www.uco.es/gestion/contratacion/images/doc/Unidad_de_Supervisi%C3%B3n/2023 - IASC DOCUMENTO.pdf))



universidad  
de león



NOS  
IMPULSA



Junta de  
Castilla y León

Colabora:



# 37%

Licitaciones Contratación Estratégica

# 15.979.212,33€

Volumen económico afectado

# 41%

Criterios Estratégicos respecto al total



universidad  
de león



NOS  
IMPULSA

Junta de  
Castilla y León

Colabora:



UNIVERSIDAD  
DE  
CÓRDOBA

# Problema vs solución



## Problema

Burocracia  
Obstáculo  
Precio  
Planificación a corto plazo

....



## Solución

Herramienta estratégica  
Oportunidad  
Calidad vs. Precio → criterios estratégicos  
ACV = Planificación a largo plazo

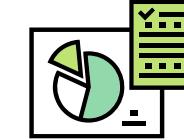
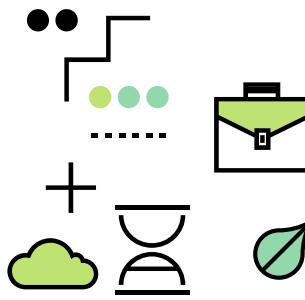


Colabora:



04

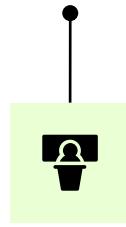
# Implementación



# ¿Cómo incorporar la sostenibilidad?

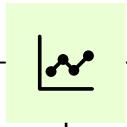
## en la preparación

Opcional



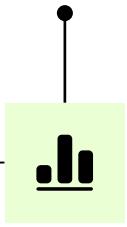
## en la ejecución

Obligatorio (art. 202.2)



## en la medición

“Lo que no se mide, no se conoce”



### En Pliegos

Objeto del contrato  
Prescripciones técnicas  
Solvencia  
Criterios de adjudicación  
Ejecución del contrato

### En Contratos Menores

Objeto del contrato  
Prescripciones técnicas  
Criterios de adjudicación



Colabora:



# Ejemplos por tipo de contrato

## Obras

Criterios de Sostenibilidad  
(Criterios Estratégicos)

**Energía**  
requisitos de calificación  
energética,  
ahorro y eficiencia energética

**Materiales**  
uso de materiales  
sostenibles

**Residuos**  
minimización de residuos

**Emisiones**  
reducción de emisiones de  
gases de efecto  
invernadero

**Mejoras**  
medidas de adaptación al  
cambio climático



Colabora:



# Ejemplos por tipo de contrato

## Servicios

Criterios de Sostenibilidad  
(Criterios Estratégicos)

### Energía

requisitos de calificación  
energética,  
ahorro y eficiencia energética

### Gestión

criterios de gestión  
medioambiental (como  
EMAS o ISO 14001)

### Residuos

minimización de residuos

### Prevención

medidas de prevención de  
riesgos laborales

### Mejoras

compromiso con la  
diversidad e inclusión



+



Colabora:



# Ejemplos por tipo de contrato

## Suministros

Criterios de Sostenibilidad  
(Criterios Estratégicos)

### Productos

productos reciclados o  
reutilizables

### Calidad

priorización de productos  
con etiquetas ecológicas

### Gestión

proveedores con sistemas  
de gestión ambiental

### Garantía

ampliaciones de garantía  
respecto al mínimo legal

### Mejoras

mantenimientos  
preventivos incluidos



+



Colabora:



# 05



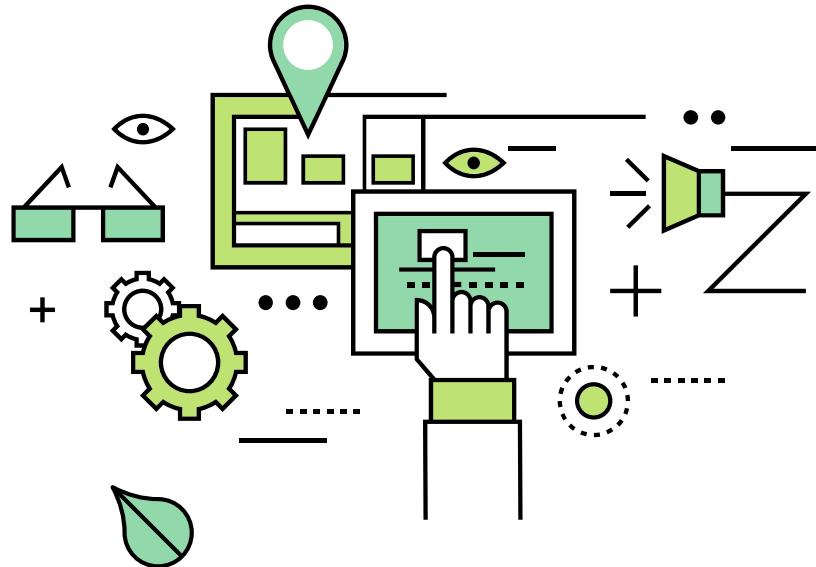
## Visión Estratégica y ODS





# Contratación pública = palanca para ODS

- **Ámbitos:**
  - Social
  - Ambiental
  - Innovación
  - PYMEs
- **Ejemplos:**
  - Cabildo de Tenerife
  - Universidad Pablo de Olavide
  - IASC-2023 (Universidad de Córdoba)



universidad  
de león



NOS  
IMPULSA

Colabora:



UNIVERSIDAD  
DE  
CÓRDOBA

# Relación con los ODS

## Agenda 2030: hoja de ruta



## Metas vinculadas

Trabajo decente  
Producción y consumo responsables  
Acción por el clima  
Igualdad de género, entre otros

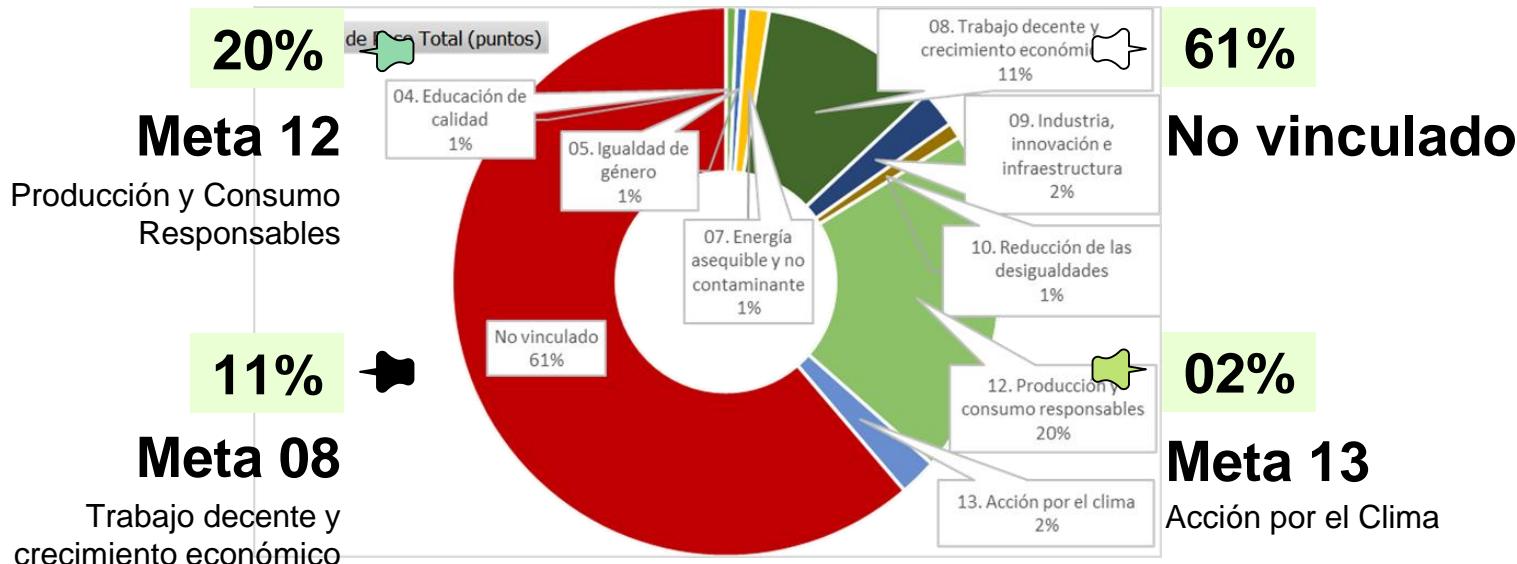


Colabora:





# Algunos datos en la UCO



# Algunos datos en la UCO

## Meta 08

Formación y protección de la salud y la seguridad en el trabajo

- ✓ Horas de formación a trabajadores

- ✓ Sistemas de seguridad y protección al trabajador

## Meta 12

Compromisos relativos a recambios y seguridad del suministro

- ✓ Ampliación de garantía

- ✓ Ampliación de mantenimiento preventivo

## Meta 13

Reducción de emisiones de CO<sub>2</sub>

- ✓ Proveedores de Productos de Proximidad y/o de Productos Ecológicos

- ✓ Vehículos 100% eléctricos (BEV)



universidad  
de león



Colabora:



UNIVERSIDAD  
DE  
CÓRDOBA

# 06



## Áreas Clave



+

# Coordinación Interdepartamental

- **Unidades de Seguimiento (art. 62 LCSP)**
  - Coordinación y supervisión
- **Gestores de Servicios de Contratación**
  - Especialización y profesionalización
- **Gestores de Centros de Gasto descentralizado**
  - Responsabilidad con el gasto
- **Proveedores**
  - Reuniones periódicas de información y acompañamiento



universidad  
de león



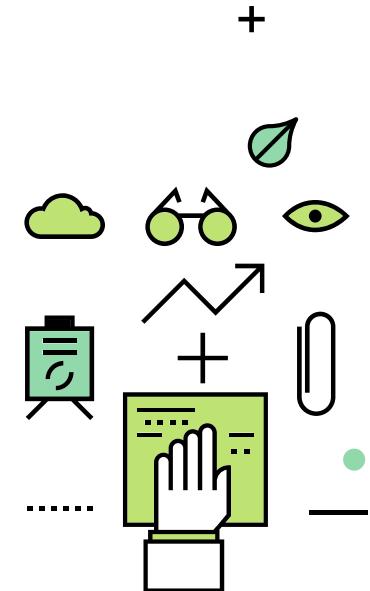
Colabora:





“La contratación pública no solo compra productos, sino que construye futuro”.

Preguntas / Foro de dudas



Colabora:





# Recursos

- MITECO 2023: Manual para impulsar la inclusión de criterios de sostenibilidad en la contratación pública (<https://fundacion-biodiversidad.es/wp-content/uploads/2024/05/Manual-contratacion-publica-ecologica.pdf>)
- + ● Observatorio de Contratación Pública ([www.obcp.es](http://www.obcp.es))
- Objetivos de Desarrollo Sostenible ODS (<https://www.un.org/sustainabledevelopment/es/objetivos-de-desarrollo-sostenible/>)
- ProcurCompEU marco europeo de competencias para los profesionales de la contratación pública: ([https://commission.europa.eu/funding-tenders/tools-public-buyers/professionalisation-public-buyers/procurcompeu-european-competency-framework-public-procurement-professionals\\_es](https://commission.europa.eu/funding-tenders/tools-public-buyers/professionalisation-public-buyers/procurcompeu-european-competency-framework-public-procurement-professionals_es))



# Recursos

- ISO 20400: Guías sobre compra sostenible
- Buenas prácticas (ISAC, universidades, gobiernos locales) -> sesión 2



# Gracias!

Estoy a vuestra disposición

control.contratacion@uco.es

+34 957 218 065

www.uco.es

+



universidad  
de león

NOS  
**IMPULSA**

Junta de  
Castilla y León

Colabora:

UNIVERSIDAD  
DE  
CORDOBA